

**UCHWAŁA Nr Nr 3.c./372/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 15 grudnia 2022 roku**

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Dobre** projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok,  
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - Konrad Pachocki  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Opiniuje pozytywnie** przedłożony przez Wójta Gminy Dobre projekt uchwały budżetowej Gminy Dobre na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2022 r., wraz z zarządzeniem Nr 61/22 z dnia 15 listopada 2022 r., Wójt Gminy Dobre przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2023. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

I. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny. W opiniowanym dokumencie planuje się:

- a) dochody ogółem w wysokości 44.797.273,00 zł, z tego:
  - bieżące w kwocie 29.208.726,00 zł,
  - majątkowe w kwocie 15.588.547,00 zł,
- b) wydatki ogółem w wysokości 49.521.509,00 zł, z tego:
  - bieżące w kwocie 27.256.153,00 zł,
  - majątkowe w kwocie 22.265.356,00 zł,

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

- c) przychody budżetu na poziomie 6.062.012,00 zł, pochodzące z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.337.776,00 zł, zaciągniętych pożyczek w kwocie 2.292.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 500.000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.932.236,00 zł,
- d) rozchody budżetu w kwocie 1.337.776,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W świetle przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy Dobre na koniec 2023 roku wyniesie 10 427 361,00 zł, co stanowi 23,28% planowanych na ten rok dochodów. Jednocześnie zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający wskazuje, ponadto iż zawarty w §2 ust. 3 pkt 3 limit zobowiązań jest bezprzedmiotowy, ponieważ gmina nie planuje zaciągać zobowiązań z tytułu kredytu na finansowanie planowanego deficytu. Podobnie limit zobowiązań określony w §2 ust. 4 odnosi się do kredytów przeznaczonych na spłatę zobowiązań (rozchodów) podczas gdy powinien odnosić się do kwoty przychodów z tytułu kredytów. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż zawarte w § 9 pkt. 5 i 6 projektu uchwały budżetowej postanowienia upoważniające wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytu (spłaty zobowiązań) i pożyczki (planowany deficyt), wymaga podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały w tej sprawie.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobre na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.724.236,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek w kwocie 2.292.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 500.000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.932.236,00 zł. Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są co do zasady zgodne z art. 217 ust 2 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje jednak, iż zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za III kwartały 2022 roku Gmina posiada przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzone na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w łącznej kwocie 1 932 236,00 zł oraz wolne środki rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 500 000,00 zł przy czym zostały one w całości zaangażowane na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2022. Biorąc pod uwagę opisane okoliczności zachodzi uzasadniona obawa, iż w związku z zaangażowaniem ww. środków w roku 2022 Gmina nie będzie posiadała przychodów z tego tytułu na wskazanym w projekcie poziomie, co z kolei może skutkować niezbilansowaniem budżetu roku 2023.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.